

《公共经济学》教学大纲

课程中文名称：公共经济学

课程英文名称：Public Economics

课程号：305030413

课程属性：通识必修课

开课学期：秋

总学时：54 学时（课堂授课学时：54 学时）

学分：3

先修课程：微观经济学, 宏观经济学

面向对象：公共管理专业

开课院/部(室/所)：政治与公共管理学院/行政管理学教研室

一、课程教学目标：

本课程是公共管理专业的通识课程。

本课程的教学目标是：1、使学生理解掌握公共经济学的知识体系和基本概念框架；2、了解掌握中国公共财政体系的建设与完善。开设本课程，旨在通过课堂教学和讨论，使学生掌握公共经济学的基本理论和概念；熟悉公共收支的基本形式、主要内容，财政平衡等有关理论；了解我国财政管理体制、财政政策、国债制度的演进过程。并在此基础上，从我国公共产品的供求机制、政府职能、公共支出、公共收入、公共预算管理、公共债务管理、国有资产管理等方面分析和探讨改革完善的对策，提高学生理解和分析问题的能力。

二、课程教学内容与学习目标

（一）理论教学：54 学时

知识单元 1：公共经济学导论

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 公共经济学的发展阶段。
2. 公共经济学的研究方法。
3. 公共经济学的研究现状。

学习目标：了解掌握公共经济学的学科性质和学科定位。了解公共经济学的发展阶段，代表人物及主要观点。理解实证分析和规范分析工具在公共经济学研究中的应用。了解公共经济学研究的前沿问题。

知识单元 2：效率与公平

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 经济体系的均衡。
2. 资源配置的效率。
3. 社会公平分析。

4. 公平与效率的辨正关系。

学习目标：了解掌握什么是经济体系的均衡，什么是帕累托效率及效率观的演变。了解掌握公共经济学中对公平的理解和评价，理解三次分配是怎样进行的。理解掌握基尼系数和洛伦兹曲线，效率与公平的关系。

知识单元 3：市场与政府

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 完全竞争市场与市场失灵。
2. 政府失灵。
3. 现代政府的财政职能。

学习目标：理解市场失灵和政府失灵的概念、表现及原因。理解公共选择理论，多数票规则中的投票悖论，阿罗不可能定理，官僚理论，寻租等概念。了解新自由主义的基本观点，及现代政府的财政职能。

知识单元 4：公共产品

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 公共产品的定义与性质。
2. 公共产品的有效供应。
3. 外部性。

学习目标：理解掌握公共产品的概念、特点、分类及供给方式。理解掌握多级政府财政体制下对公共产品的供给及“蒂布特模型”。理解掌握外部性的经济学内涵，外部性的性质及与产权的关系，了解科斯定理及排污权交易。理解掌握减少负外部性的主要途径。

知识单元 5：公共预算

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 预算概述。
2. 预算制度。
3. 预算程序。

学习目标：理解掌握公共预算的概念、特点和原则。理解掌握预算制度的种类、预算管理体制、预算程序、分税制、国库集中支付等概念。了解我国预算制度的现状，问题及改革方向。

知识单元 6：公共支出

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 公共支出的总量分析。
2. 公共支出的结构分析。
3. 公共支出的效益分析。
4. 政府采购。

学习目标：理解掌握公共支出的规模及衡量指标，影响公共支出规模的因素。理解掌握公共支出结构的内涵及影响因素。理解掌握不同种类的公共支出的特点、功能及对经济发展的影响。了解我国公共支出的现状，问题及改革方向。

知识单元 7：公共收入

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 税收概述。
2. 税收制度。
3. 非税收入。

学习目标：了解掌握政府的多种筹资方式及区别。理解掌握税收的支付能力原则与受益原则，税收的横向公平与纵向公平。理解掌握税收转嫁及税收归宿，及影响税负转嫁的因素。理解掌握主要税种。了解我国现行税收制度的基本内容及存在问题，了解税制改革的历程及发展。

知识单元 8：财政政策

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 财政政策概述。
2. 财政政策的类型。
3. 财政政策和货币政策的协调配合。

学习目标：理解掌握财政政策、财政政策目标与工具、财政政策类型。财政政策传导机制、财政政策效应。理解掌握财政政策乘数及对经济的影响，财政政策与货币政策配合的必要性以及政策的不同组合。了解我国财政政策的演变，以及当前财政政策的主要内容和作用。

知识单元 9：财政平衡

参考学时：6 学时

学习内容：

1. 财政平衡概述。
2. 财政赤字。
3. 财政风险。

学习目标：理解掌握财政平衡、财政赤字的含义，财政平衡与社会总供求平衡的关系。财政赤字与国债发行和货币供给的关系，财政赤字扩大总需求和财政赤字的排挤效应等。理解掌握李嘉图等价的含义，国民储蓄及国民储蓄率的影响因素，内债和外债的含义。

三、课程进度表

周次	课 程 内 容	学 时	备 注
1.	导论	3	
2.	导论	3	
3.	效率	3	

4.	公平	3	
5.	市场	3	
6.	政府	3	
7.	公共产品	3	
8.	公共产品	3	
9.	公共预算	3	
10.	公共预算	3	
11.	公共支出	3	
12.	公共支出	3	
13.	公共收入	3	
14.	公共收入	3	
15.	财政政策	3	
16.	财政政策	3	
17.	财政平衡	3	
18.	财政平衡	3	

四、说明

1、本课程与其他课程的相互关系

先修课程：微观经济学、宏观经济学

2、课程教学重点与难点

重点：公共产品、公共收入、公共支出。

难点：财政政策、财政平衡。

3、课程的教学方法与手段

教学方法：

1.课堂教学。

2.课堂讨论。

教学手段：

1.多媒体。

2.互动讨论。

4、课程考核方法与要求

课程考核方法：考试

考核要求：期末总评中，平时成绩占 10%，考核内容有：学生出勤、课堂表现、作业完成情况及平时随堂检测情况；期末考试占 90%。

5、作业要求：

部分章节结束会布置相应作业。

五、教材选用及推荐参考书

（一）选用教材

鲁照旺、赵新峰著《政府经济学》，中国财政经济出版社，2015年4月版

（二）推荐参考书

1. 大卫·A·海曼著《财政学 理论在政策中的当代应用》，北京大学出版社，2006年版
2. 哈维·S·罗森《财政学》，中国人民大学出版社，2009年版
3. 约瑟夫·E·斯蒂格利茨《公共部门经济学》，中国人民大学出版社，2008年版
4. 林德尔·G·霍尔库姆《公共经济学：政府在国家经济中的作用》，中国人民大学出版社，2012年版

执笔：刘星 审稿： 审定：政治与公共管理学院/教学部教学指导委员会
制（修）订时间：2015年10月10日